本論文は

世界経済評論 2024 年 5/6 月号

(2024 年 5 月発行) 掲載の記事です





中国の「大国外交」と 南アジア



品 恵美 駒澤大学法学部教授

みふね えみ 日本国際フォーラム上席研究員。平和・安全保障研究所研究委員。専 門は現代中国の外交・国際関係論。日本学術振興会特別研究員(DC2),中部大学専 任講師. 准教授. 駒澤大学准教授などを経て現職。単著に『米中覇権競争と日本』 (勁草書房) など、共著に『中国外交史』(東京大学出版会) などがある。

南アジアでは、米中間と印中間の2つのレベルにおける勢力圏競争が相互に影響を及ぼしながら展開され ている。そうした状況下でインドが IPEF や IPMDA に参加しアメリカと iCET に合意するなど米印関係を転 換したことは,中国の対南アジア国際関係の構造に動揺を与えている。本稿は,このような南アジアを中国が いかに位置づけ、外交を展開しているのかを考察している。まず第Ⅰ節では、西側の「デカップリングを本質 とするデリスキング」に対して危機認識をもつ中国が、その対抗手段として途上国外交や「一帯一路」を位置 づけ、中国が「中国の特色ある大国外交」と称している大国外交を展開しようとしていることを論じている。 続く第Ⅱ節では、インドや西側諸国が地政学的な大国間競争の戦略的ツールとしての「グローバルサウス」に 中国を含んでいないことを警戒している中国が、自らを「グローバルサウスの当然のメンバー」「永遠に途上 国の一員」と強調し、グローバルサウス外交の攻勢に出たことを論じている。それらを踏まえて第Ⅲ節では、 「一帯一路」による「債務の罠」と南アジアの「第4列島線」への懸念について論じている。

はじめに

南アジアは、グローバルな国際関係から見れ ば米中大国間の勢力圏競争の舞台であり、地域 の国際関係から見れば中印間の勢力圏競争の舞 台である。これら2つの勢力圏競争が、現在の 南アジアの国際政治経済の構造に影響を及ぼし ている。

中国には. 最近の米印関係の転換が南アジア 地域において新たな分断と動揺をつくりだして いるとの見方がある $^{1)}$ 。インドは 2022 年に、 インド太平洋地域における貿易・サプライ

チェーン・クリーン経済・公正な経済を柱とす る「インド太平洋経済枠組み」(IPEF)と、海 洋安全保障を支援し国際法を擁護する「海洋状 況把握のためのインド太平洋パートナーシッ プ」(IPMDA) に参加した。また 2023 年に は、インドはアメリカと先端技術分野における 両国の産学官連携の緊密化を目的とする「重要 技術・新興技術に関する印米イニシアティブ (iCET) | に合意した。印米関係の転換はイン ドの「戦略的自律」2)とインド版「モンロー主 義」が南アジア地域へ及ぼす影響を弱め、南ア ジアはアメリカ主導のサプライチェーン再編の 影響を受けることになった。アメリカの半導体 関連企業がインドへの投資を強化し、経済安全 保障や重要物資のサプライチェーン強化を図っ ている。また、アメリカと宇宙などの戦略的技 術パートナーシップを深化させたインドは、国 内にアメリカの航空機と船舶の整備と供給のた めのインフラを構築し、インド洋地域における 新たな中継基地をアメリカへ提供することに合 意した。インドにとってのチャンスが高まる一 方で、その他の南アジア諸国、特に中国と緊密 な関係にあるパキスタンとスリランカでは. COVID19 のパンデミック後の景気回復の勢い が弱く、経済低迷から抜け出せずにいる。

こうした大国間勢力圏競争の舞台になってい る南アジアを中国がどのように位置づけて外交 を展開しているのかについて、本稿は以下の構 成で論じていく。まず第Ⅰ節で、西側の「デリ スキング | に対して中国が「新時代の中国の特 色ある大国外交」を展開し、その手段としての 途上国の位置づけを論じる。続く第Ⅱ節で、中 国のグローバルサウス外交に対する認識を概説 してから、中国外交における南アジアの位置づ けについて考察する。それらを踏まえて、第Ⅲ 節で、「一帯一路1.0」から「一帯一路2.0」に 移行した現在の南アジアにおける「一帯一路」 による「債務の罠」と南アジアの「第4列島 線」への懸念について論じる。

Ι 中国の大国外交における途上国: 「世界の大多数を勝ち取る」

第 Ⅰ 節では、まず、大国間勢力圏競争におけ る「途上国」の位置づけを概観しよう(インド や西側諸国の政府は「グローバルサウス」に中 国を含めない地政学的なことばとして用いるこ ともあるので、本稿では「途上国」を次節で論 じる「グローバルサウス」と区別して論じてい る)。

2023年12月27~28日,中国外交の重要指 針を決める「中共中央外事工作会議」が5年半 ぶりに開催された。この会議で習近平中共総書 記は、「新時代の中国の特色ある大国外交」 (major-country diplomacy with Chinese characteristics in the new era) に新局面を切り拓 く必要がある、との指示を下した。また、「世 界の発展方向に関わる重大な問題において、立 場を旗幟鮮明にし、国際道義上の優位性を確保 し、団結して世界の大多数を勝ち取る必要があ る \mid と訴えた³⁾。

この談話の背景にあるのが、西側の「デリス キング」(特定分野での過度な中国依存を抑制 しながら経済的な交流関係を維持していくリス ク回避)に対する危機認識である。2023年春 に「デカップリング」(切り離し)ではなくデ リスキングを採ることが EU の対中基本方針に なると、対中政策を調整しようとしていたアメ リカのジョー・バイデン政権の思惑とも重な り. 同年4月27日. ジェイク・サリバン大統 領補佐官がアメリカもデカップリングではなく デリスキングを支持するという方針を明らかに した $^{4)}$ 。翌月に開催された G7 広島サミットの 首脳宣言でも、中国とデカップリングではなく デリスキングを志向する方針が盛り込まれ c^{5} 。これらに対して、中国は「デカップリン グからデリスキングヘレトリックを変えても. その目的は特定の国々の反中・中国抑止の新た な名目に他ならない|と反発した 6 。

米中対立が顕在化した2018年以降,中国企 業への全面的な依存を避けるために多くのアメ リカ企業が「中国プラス1」の調達分散策を 採ってきたが、今や南アジアを含むアジア地域 を舞台にした「プラス 10. その後に中国」へ と様相が変わりつつある。しかし.「Make in India | を掲げ保護主義的なインドが輸出型製 造業の「世界の工場」の役割をすぐに担えると は期待できない。中国は、サプライチェーンの みならず、グローバル・バリュー・チェーン (GVC) における中核的な役割を果たしてい る。急速にインドが中国の GVC のハブ機能に 取って代わったり中国と肩を並べたりする可能 性は高くない。そこで、中国の高官やメディア は「中国の発展は世界と切り離すことができ ず、世界の繁栄も中国を必要としている」とい うフレーズを盛んに繰り返している。

習近平が訴える「中国の特色ある大国外交に 新局面を切り拓く必要がある」という言葉は. デリスキングの本質をデカップリングと捉える 危機認識に立ち.「脱陣営化」「脱小集団化」を 訴え、中国封じ込めに対抗し、中国が国際的に 孤立しないための朋友圏=ネットワークの構築 のための「大国外交」を展開するということで ある。その重要な手段となっているのが、中国 の国際協力のプラットフォームである「一帯一 路|構想である。

「新時代の中国の特色ある大国外交」の「大 国 | とは、「世界平和に影響力を及ぼす決定的 な力」のことである 7 。また、「新時代」とは、 中国が世界の大国になったことを意味すると 2017年の党大会で習近平が説明して以来,「中 国が世界の舞台の中心に立つべき時 | であると の含意をもたせて「大国外交」の枕詞のように 繰り返されてきたことばである。つまり、「新 時代の大国外交」とは、中国が世界に影響力を 及ぼす大国として振る舞う外交のことである。 その主な具体的内容は、(1) 中共による指導を 堅持し、中国が選択した社会制度と発展路線に

ついて理解し賛同する国々や人々が増えるよう に努力すること。(2)「新型国際関係」と「人 類運命共同体 | 構築に向けて努力すること.

(3) 途上国としての中国の位置づけに立脚して 中国の国内発展のための良好な外部環境を作る ために努力することである⁸⁾。

大国間競争が激化するなかで、このような大 国外交の新局面を拓けと習近平は檄を飛ばして いる。中国は自らを新興国・途上国勢力の中軸 に据えて、アメリカに抵抗する空間を築こうと しているのである。中国の周辺外交における対 南アジア外交と「一帯一路」は、こうした外部 環境を作るためのものとして展開されている。

グローバルサウスのリーダーたらん Π とするインドと中国

次に、第Ⅱ節では、中国外交におけるグロー バルサウスと南アジアの位置づけについて確認 していこう。

習近平は経済大国である中国を「過去も現在 も、そして将来も、永遠に発展途上国の一員で ある | と位置づけている⁹⁾。グローバルサウス が存在感を高めるなか、中国は南アジアをはじ めとするグローバルサウスをどのように位置づ けているのであろうか。

新興国・途上国の総称「グローバルサウス」 ということばには明確な定義がない。グローバ ルサウスは、途上国が脆弱性と課題を共有して いるという文脈においての総称であり、経済、 社会. 政治の特性が似ているわけでもなけれ ば、一つにまとめられるというわけでもない。 グローバルサウスには、北側にも中口側にも与 しないことで、双方から利益を引き出したいと いう強かさがある。彼らにとって最大の問題関 心は経済発展であり、米中の勢力圏競争に巻き 込まれたくないと考えている。彼らは、一方の 利益が他方の損失になるゼロ・サムではなく. 互いが利益を得るポジティブ・サムを望んでい る。

しかし、アメリカとその同盟国・友好国が大 国間競争や陣営対立の構図において対中牽制の 政治的道具としての「グローバルサウス」に注 目し始めたことで、中国はグローバルサウスに 対する西側の動向を警戒していった。2022年 12 月に G20 議長国に就任したインドは, グ ローバルサウスを打ち出し、2023年1月12~ 13 日に「グローバルサウスの声サミット」を オンラインで主催した。124カ国が参加した 「グローバルサウスの声サミット」に、中国は 招待されなかった。また、5月19~21日広島 G7 サミットも、中国を招待することなく、イ ンドなどのグローバルサウスの代表的な国々を 「対話パートナー」として招き、共同宣言でグ ローバルサウスに対する関与を強化していくと 表明した¹⁰⁾。日本とインドによる中国を招か ないグローバルサウス外交は. 中国を大いに刺 激した。中国では、アメリカと西側諸国が覇権 維持のためにグローバルサウス諸国を取り込み 国際秩序における支配的な地位を維持しようと している $^{11)}$. 西側諸国がグローバルサウスを 米中間のゲームの第三勢力と位置づけてい る¹²⁾. 日米がグローバルサウスという概念を 地政学的なゲームに引き込み自国の陣営を強化 する道具としている¹³⁾ といった見方が大きく なっていった。こうした中国のグローバルサウ スに対する懐疑的な見方には、アメリカがイン ドをグローバルサウスのリーダーとして宣伝し 推進しており、アメリカがインドの国際的地位 を向上させて中印間に楔を打ち込み、中国をグ

ローバルサウスから排除しようとしている¹⁴⁾ という危機認識があったと言えよう。

西側による「インドをリーダーに据えるグ ローバルサウス外交」に対して、中国は 2023 年7月頃から中国がグローバルサウスの一員で あることを強く訴えていった。同月25日、イ ンドも参加した南アフリカのヨハネスブルクで 開催された BRICS 安全保障担当上級代表会議 で、王毅政治局委員・中共中央外事工作委員会 弁公室主任が「中国はグローバルサウスの当然 のメンバーであり、永遠に発展途上国の大家族 の一員である」¹⁵⁾ と中国をグローバルサウス に位置づけたうえで、グローバルサウスが団結 して自強し、国家の安全と安定を共同で擁護 し、対等で秩序ある多極世界の構築を推進して いかなければならない|と訴えた 16 。また. 王毅中共中央政治局委員・外交部長は. 2024 年3月7日の全国人民代表大会の記者会見にお いて、グローバルサウスを「世界の多極化の促 進における重要な勢力」として位置づけ、グ ローバルサウスの結集を訴えた。中国が周辺諸 国と連携して、グローバルサウスと共に振興を 図ると語ったのであった。

こうして、グローバルサウスのリーダーたら んとするインドやそれを地政学的に利用しよう とする西側に対して、中国はグローバルサウス 外交の攻勢に出ている。

Ⅲ 「一帯一路 | による 「債務の罠 | と 南アジアの「第4列島線」への懸念

インドは南アジアやグローバルサウスのリー ダーたらんとしているが、南アジアの勢力圏競 争をめぐり、中国は国際協力のプラットフォー ムである「一帯一路」を活用してパキスタン.

スリランカ、モルディブを取り込んできた。そ れは、中国の西側と南西側の辺縁での脅威を軽 減し、中国の安定性を向上させることになる。 同様に、中国・パキスタン経済回廊(CPEC) でのパイプラインと港湾建設に関連した「一帯 一路」を通して、マラッカ海峡などの戦略的要 衝を通る資源輸送の依存度とリスクを下げよう としている。

「一帯一路」は、既存のプラットフォームも利 用しながら、グローバル・コネクティビティ・ パートナーシップの構築を通じて朋友圏(= ネットワーク)を拡大させる構想であり、中国 を中核とする政治と経済の勢力圏を構築する構 想である。日本では、「一帯一路」を広域経済 圏と表現するメディアが少なくない。「一帯一 路」は「シルクロード経済ベルト」と「21世 紀海上シルクロード | として始動した。しか し、「一帯一路」は地球規模で拡大され、情報 通信 (デジタルシルクロード), 宇宙 (一帯一 路宇宙情報回廊)、北極圏(氷上のシルクロー ド), デジタル経済 (シルクロード EC) など も含む。「一帯一路」は、中国主導の国際秩序 を具現するための手段として習近平によって位 置づけられている。単なる広域経済圏構想では ない17) (習近平は「一帯一路」を中国が提供 する国際協力のプラットフォームとして語って きており、習近平自身が重要講話と呼ばれる演 説で「一帯一路」を広域経済圏と定義したこと はない。「一帯一路」を広域経済圏と称するの はメディアによるミスリードである)。習近平 は2017年に、「『一帯一路』構想を提起したの は『人類の運命共同体』の理念を実践しようと したためだ」18)と語っている。「人類運命共同 体」は定義されていないが、普遍的な意味での 人類運命共同体ではない。中国が唱える「人類

運命共同体」構想とは、アメリカ主導の国際秩 序を変革し、共通認識を形成し、中国の国際的 な影響力や感化力を高めるプラットフォームと して構想されている。

習近平によって打ち出されてから 10 年経っ た「一帯一路」は、すでに「一帯一路1.0」か ら「一帯一路2.0」へと移行している。

アメリカのエイドデータの報告書によれば. 「一帯一路」の対外融資の資金源と焦点が変化 してきている。当初の「一帯一路」の融資は中 国の政策銀行が半分以上を占めていたが、2015 年以降下がり始め、2021年には22%にまで低 下した。その一方で、2021年には中国人民銀 行と国家外為管理局が融資の半分以上を占め、 そのほとんどが救済融資であった。返済が滞っ た国に対する罰則金利は2013~2017年に上限 が3%であったが、2021年までは8.7%と約3 倍に引きあげ、債権回収を強化している¹⁹⁾。

スリランカなどの「一帯一路」による巨額融 資を受けてきた南アジア諸国が財政難に陥って 返済できなくなり、港湾施設などの権益を譲渡 せざるを得なくなる「債務の罠」に陥ってい る。債務の罠とは、融資を受けた国が返済に行 き詰まり、債権国に対して融資を受けていたイ ンフラ権益を渡したり軍事的協力をしたりする 事態に陥ることである。

「海洋強国」を目指す中国は、遠海まで軍事 力を投射・維持できる軍事的なインフラの確立 を目指していると言われている。「一帯一路」 建設は、人民解放軍の兵站施設や駐留軍基地な ど、将来的な軍民両用の施設を生み出すかもし れない。アメリカの国防総省は、その可能性の ある国として、南アジアではパキスタンやスリ ランカを挙げている²⁰⁾。

そこで懸念されているのが、アジアと中東を

結ぶシーレーン (海上交通路) 上にあるモル ディブ. グワダルがあるパキスタン. ハンバン トタのあるスリランカなどの「第4列島線 | へ の影響である。2024年1月. 中国はモルディ ブとの関係を「全面戦略パートナーシップ関 係」に格上げすると表明した。習近平はモル ディブとの関係を「尊重し合い、支持し合い、 対等に付き合い、共に助け合う、 互恵・ウィン ウィンの模範となった」と讃えて「中国モル ディブ運命共同体の構築に共に尽力することを 望んでいる」21)と表明したが、「一帯一路」で 高利の借款を重ね、モルディブの対外債務は 2021 年には GDP の 51.2% に達している。 -方、2022年5月に事実上のデフォルト(債務 不履行) 状態になったスリランカは、2023年 11月には日本、インド、フランスをはじめと した17カ国と債務再編で基本合意したものの 最大債権国である中国が合意に加わらないま ま. 同月下旬に南部のハンバントタ港での中国 石油化工(シノペック)の製油所建設を承認す るなど、中国による大規模融資の案件を進めて いる。中国は借金返済を他国より優先すること を義務づけていると言われており、債権国会議 に参加しないことが多い。そうした不透明な姿 勢が国際社会からの信用を失っていることに中 国は真摯に向き合うべきである。

おわりに

インドやアメリカをはじめとするデリスキングを本質的に「脱中国化のデカップリング」と 見做す中国は、経済や科学技術を武器化して対中包囲網を形成するアメリカを「偽の多国間主義」と批判し、「小さなサークル結成への反対」 「真の多国間主義」を訴えている。しかし、中 国側も「一帯一路」や「一帯一路」による「債務の罠」などを武器にして、「世界の多数を勝ち取るための大国外交」を展開しようとしている。南アジアで展開する中印間と米中間の勢力圏競争への牽制として、また、「海洋強国」を目指す中国の軍事力の投射・維持のために、中国は南アジアから南下する第4列島線を築こうとしている。

中国の国家発展改革委員会は 2023 年 11 月 24 日,「一帯一路」共同建設の今後の 10 年間 の発展の展望報告を公表した。そのなかで,中 国政府は「持続可能性という重要な指導原則を 堅持する」と示している。にもかかわらず,中 国自身の経済が急失速するなかで,他国を借金 漬けにして,自国の安全保障と権益を膨張しようとし続けるのであれば,持続可能性とその正 当性を世界に向かって主張し続けることができるのであろうか。

[注]

- 1) こうした中国の見方として、例えば、北京大学南アジアセンター常務副主任の王旭の評論などを挙げられる:王旭「南亚酝酿新的分化与动荡」世界知识 2024 年 1 期收藏、2024 年 1 月 9 日 [https://m.fx361.com/news/2024/0109/22857902.html]。
- 2) インドの「戦略的自律」については、例えば以下などを参照されたい。堀本武功『インド第三の大国へ:〈戦略的自律〉外交の追求』岩波書店、2015年。堀本武功「大国を指向するモディ外交」堀本武功・村山真弓・三輪博樹編『これからのインド:変貌する現代世界とモディ政権』東京大学出版会。2021年。伊藤融著『新興大国インドの行動原理:独自リアリズム外交のゆくえ』慶應義塾大学出版会、2020年。
- 3)「中央外事工作会议在北京举行 习近平发表重要讲话」中华 人民共和国外交部, 2023 年 12 月 28 日, [https://www.mfa. gov.cn/zyxw/202312/t20231228_11214409.shtml]。
- "Remarks by National Security Advisor Jake Sullivan on Renewing American Economic Leadership at the Brookings Institution."
 - The White House, APRIL 27, 2023 [https://www.white house.gov/briefing-room/speeches-remarks/2023/04/27/remarks-by-national-security-advisor-jake-sullivan-on-re newing-american-economic-leadership-at-the-brookings-institution/]
- 5) "G7 Hiroshima Leaders' Communiqué," May 20, 2023 [https:

- //www.mofa.go.jp/mofaj/files/100506875.pdf].
- 6)「世界迫切需要去除霸权主义带来的巨大风险(钟声)」人民 网,2023年6月1日,来源:《人民日报》(2023年6月1日3 版) [http://world.people.com.cn/n1/2023/0601/c1002-40 003599.html]
- 7) 『人民日報』 2014年 10月 13日。
- 8) 王恬「学习贯彻习近平总书记外交思想:奋力开拓中国特色 大国外交新局面——访外交部部长王毅」人民网, 2017年8月 30 日 [http://politics.people.com.cn/n1/2017/0830/c1001-29502575.html]。
- 9) 「习近平:中国永远是发展中国家的一员」人民网, 2023年8 月 24 日 [http://politics.people.com.cn/n1/2023/0824/c1001 -40063330.html]
- 10)「G7 広島サミット(セッション 4「パートナーとの関与の 強化 (グローバル・サウス, G20)」 概要)」 外務省, 2023 年 5月20日 [https://www.mofa.go.jp/mofaj/ecm/ec/pagel_ 001693.html
- 11) 例えば、以下など。牛海斌「"全球南方"是国际秩序演变的 重要推动力量」国际合作中心, 2023年12月7日 [https:// www.icc.org.cn/publications/internationaloberservation/ 2044 html]
- 12) 例えば、以下など。楚亚楠「对当前"全球南方"热的几点思 考」澎湃新闻, 2023 年 7 月 12 日 [https://m.thepaper.cn/ newsDetail_forward_23822048].
- 13) 例えば、以下など。吴敏文「把"全球南方"拉入地缘博弈很 不厚道」中国青年报, 2023 年 5 月 25 日 [https://zqb.cvol. $com/html/2023-05/25/nw.\,D110000zgqnb_20230525_4-08.$ htm]。项昊宇「日本操弄"全球南方"议题居心叵测」中国国际 问题研究院 [https://www.ciis.org.cn/yjcg/sspl/202308/t 20230825_9043.html].
- 14) 例えば以下など。「社评:没有中国的"全球南方"是个伪命

- 题」环球时报, 2023 年 9 月 20 日 [https://m.huanqiu.com/ article/4Ebn3hgInGi]。
- 15) 「王毅就加强"全球南方"国家合作提出四点主张」中华人民 共和国外交部, 2023 年 7 月 26 日 [https://www.mfa.gov. cn/zyxw/202307/t20230726_11117824.shtml].
- 16)「王毅出席第十三次金砖国家安全事务高级代表会议」中华 人民共和国外交部, 2023年7月25日 [https://www.mfa. gov.cn/web/gjhdq_676201/gjhdqzz_681964/jzgj_682158/xg xw_682164/202307/t20230725_11117690.shtml]
- 17) 三船恵美『中国外交戦略』講談社選書メチエ,2016年。三 船恵美『米中ロパワーシフトと日本』 勁草書房、2017年。三 船恵美『米中覇権競争と日本』勁草書房, 2021年。
- 18) 「习近平在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话 (全文)」新华社, 2017年12月1日, [https://www.gov. cn/xinwen/2017-12/01/content_5243852.htm].
- 19) Bradley C. Parks, Ammar A. Malik, Brooke Escobar, Sheng Zhang, Rory Fedorochko, Kyra Solomon, Fei Wang, Lydia Vlasto, Katherine, Walsh, and Seth, Goodman, Belt and Road Reboot: Beijing's Bid to De-Risk Its Global Infrastructure Initiative, AIDDATA, November 2023, [https://www.aidda ta.org/publications/belt-and-road-reboot].
- 20) US Department of Defebse, Military and Security Developments Involving the People's Republic of China 2023, p.154 [https://media.defense.gov/2023/Oct/19/2003323409/-1/-1/1/2023-MILITARY-AND-SECURITY-DEVELOPMENTS -INVOLVING-THE-PEOPLES-REPUBLIC-OF-CHINA. PDF]
- 21)「习近平同马尔代夫总统穆伊兹会谈」中华人民共和国外交 部, 2024年1月10日[https://www.mfa.gov.cn/web/gjh $dq_676201/gj_676203/yz_676205/1206_676692/xgxw_676698$ /202401/t20240110_11221342.shtml].

誠



E-Mail: jimukyoku@iti.or.jp URL: https://iti.or.jp/