本論文は

# 世界経済評論 2024 年 5/6 月号

(2024 年 5 月発行) 掲載の記事です





# まとまれない南アジア

: 超大国インドの存在



#### 堀本 武功 岐阜女子大学客員教授

ほりもと たけのり 国立国会図書館調査局長,尚美学園大学大学院教授,京都大学 大学院特任教授、放送大学客員教授、大学・研究機関・省庁のインド関連研究会委員 を歴任。博士号(安全保障)。著書:『これからのインド』(編著, 東京大学出版会, 2021), 『インド第三の大国へ』(岩波書店, 2015), 他 16 冊。ph.D.

南アジアはなぜまとまらないのか。南アジアには、地域組織として南アジア地域協力連合(SAARC)があ る。しかし、世界的には最後発の組織(1985年)であるうえ、発育不全である。その主因は、長年にわたる 印パ対立である。このほかの要因もある。SAARC を構成する8カ国のサイズに大小の差があり,ガリバー のようなインドがある一方、最小国のモルディヴもある。南アジアでは、インドの周りに域内国が衛星国のよ うに配列している地理的な特性もある。

南アジアを地政学的に眺めれば、ユーラシア大陸とインド洋のそれぞれの中央部に位置しており、政治・経 済的なコネクティビティの拠点として発展できる可能性も秘めている。中国、日本、東南アジアの国々などの 域外国から見れば、南アジアは垂涎の的であろう。インドは、自国の影響圏と見なす南アジアに中国などの域 外国が進出することに神経を尖らせている。インドは現在、大国化を当面の優先課題にしている。しかし、遠 い先かも知れないが、南アジアは、インドと域内国は相互利益のため、東南アジア諸国連合のような地域共同 体に向かわざるを得まい。

# はじめに

南アジアでは、第2次大戦後に地域的な国際 関係が成立してから約80年が経過した。しか し、他の地域のように地域組織がなかなか形成 されなかった。主因は印パ対立である。南アジ アには、超大国のインドが存在し、それ以外の 国々は周辺化されるという状況が続いてきた。 その結果、インドの大国主義にこれに対抗する 域内中小国という関係構図が続き、地域問題な どを関係国間の全体的な枠組みで調整し、解決

しようとする多国間主義(マルチラテラリズ ム)の発展が生まれにくかった。対照的に東南 アジアでは、東南アジア諸国連合 (ASEAN) のような地域組織が構築され、一定の機能を果 たしてきた。

本稿は、南アジアで多国間主義が発展しない 状況を物語る南アジア地域協力連合 (SAARC) 小史からひも解き、インドが南アジアをどう認 識して域内政策を進めているのか、域外勢力と しての中国の南アジア対応、今後の日印関係を 大きく素描してみたい。

#### I 南アジアの国際関係と インドの位置付け

南アジアの国際関係が成立した第二次大戦 後、長らく地域協力が不在だった。インドから 南アジアを見れば、自国の内陣であろう。イン ドは南アジアの超大国として地元を治め、域内 の安定と経済発展を図り、地域覇権を確立した いという志向を持っている。しかし、他の南ア ジア域内国は、インドの覇権を唯々諾々と受け いれる意図を持ってこなかった $^{1)}$ 。

# 1. 南アジア地域協力連合(SAARC)の結 成と発育不全

その結果. 地域協力組織として南アジア地域 協力連合 (SAARC) が構築されたのは、1985 年であった。SAARC 構成国は、インド、パキ スタン、バングラデシュ、スリランカ、ネパー ル. ブータン、モルディヴの7カ国で、2005 年にアフガニスタンが加盟した。地域協力機関 としては、世界の各地域と比較すれば、最後発 である。対照的に東南アジアでは、1967年に ASEAN(東南アジア諸国連合)が当初5カ国 で結成され、1990年代末には現在の10カ国で 構成される地域協力組織となった。

SAARC の基本的な指向は、南アジアにおけ る貿易や経済協力などの地域に関する問題を全 体的な枠組みで調整しようという多国間主義 (マルチラテラリズム)を原則としている。こ の原則は、二国間問題や政治問題を持ち込まな いことや全会一致制に反映されている<sup>2)</sup>。最高 決定機関は年次首脳会議である。見方をかえれ ば、SAARCは、南アジアの地域秩序を形成し ようとしたともいえる。

しかし、SAARC の場合、順調に成長しな かった。大きな阻害要因があったからである。 第1には、印パの対立関係がある。両国は、 1947 年に英領インドから分離独立した。英領 インドを印パ2ヶ国に分割して実現されたが、 分割に至る過程で国民会議派とムスリム連盟が 鋭く対立したという苦い経験があった。むろ ん、イギリスが英領インドの永続的な支配を続 けるために採用した「分割統治 | 政策がもたら した結果であった。

1947年8月に印パ分離独立が実現した同年 10月に第1次印パ戦争が発生した。翌々年1 月に停戦が成立したものの、以後、1965年の 第2次戦争、1971年の第3次戦争(バングラ デシュ独立戦争)と戦争が続き、1999年の冬 には第4次印パ戦争とも言われるカールギル紛 争が起きた。対立の根因は、インド亜大陸北西 部カシュミールの帰属問題である。その後も両 国関係は、常に緊張・対立含みの関係を続けて いる。両国が核保有国であるため、核戦争の脅 威が付きまとってきた。

パキスタンは、南アジア第2位~第3位の主 要国であり、首位と主要国が対立を続ける以 上, 両国をメンバーとする地域組織の順調な発 展は期待しにくい。むろん、可能性はゼロであ るとは断定できない。例えば、21世紀に入っ た直後の2001年には両国首脳会談(インド・ ヴァジペイー首相とパキスタン・ムシャッラフ 大統領)が開催されたが、もう一歩のところで 妥協が成立しなかったいきさつもある。今後、 突然、印パの関係改善が進んでもおかしくはな いが、今のところ、可能性はうすい。

第2には、インドの中心性があげられる。加 盟国間にかけ離れた規模の大小があり、表 1 「南アジア各国の人口・面積・GDP」が示すよ

国名	人口(億人)/南アジア比	面積 (平方 km)	GDP (兆 US\$·2023 年予測)
モルディヴ	0.005 / 0.03	298	0.00698
ブータン	0.008 / 0.04	38,394	0.0268
ネパール	0.309 / 1.59	147,181	0.0413
スリランカ	0.219 / 1.13	65,610	_
アフガニスタン	0.424 / 2.17	652,864	_
バングラデシュ	1.730 / 8.92	148,480	0.4463
パキスタン	2.405 / 12.40	881,913	0.3406
インド	14.286 / 73.70	3,287,263	3.7322

表 1 南アジア各国の人口・面積・GDP

#### 出所:

人口 (Worldometer - real time world statistics as of March 9, 2024)。

面積 (外務省ホームページ)

GDP (World Economic Outlook Database, October 2023". IMF.org.International Monetary Fund. October 2022)

うに、最大規模のインドと最小規模のモルディヴとを比較すると、巨人ガリバーと小人のような関係状況にある。インドは、南アジア全体の比率では、面積が約6割、人口が7割強、GDPが約8割をそれぞれ占めている。

さらにインドは、国のサイズだけでなく、地理的にも南アジアの中心的な位置を占め、周辺国がインドの衛星国のように存在している。これらの状況をふまえ、ネルーからマン・モーハン・シンまでの歴代首相によるインド外交を検討したカプールは、南アジアにおけるインドの言動を大国主義(giantism)と性格付けた<sup>3)</sup>。

その結果, SAARC 誕生に至る経緯では, 中小国が大国インドに支配されるという不安があり, 逆にインドはインド以外の国が束になってインドに対抗するのではないかという懸念を抱いた。そこで二国間問題を協議しないこと(要はカシュミール問題を議題にしない)や全会一致(各国に拒否権を与えるため)の決定方式が採用されたのである。

当初,2015年までに関税を0%~5%まで引き下げる自由化計画が始まった。しかし、南ア

ジア自由貿易協定(SAFTA)発効の 2006 年から 2017 年を見ると、域内輸入が 3%、域内輸出が 6~7%であり、域内貿易全体は、5%弱に留まったままである。ASEAN の場合、同じ期間では、ASEAN の域内貿易は、輸入が17%から 24%、輸出が 21%から 27%に上昇している<sup>4)</sup>。国連ソースによれば、他地域の域内貿易は、ASEAN が 25%、東アジアが 35%、ヨーロッパが 60%となっている<sup>5)</sup>。

SAARC 首脳会議は、2014年に第 18 回が開催されて以降、2016年にパキスタンで開催予定だった第 19 回はキャンセルされた。その時点では、2023年か 2024年に第 19 回をパキスタンで開催予定であったが、今のところ、開催の動きは見られない。

そうなると、今後のSAARC発展の展望は、限りなくゼロに近いということになる。すでに「SAARCは死んだ」という見方も出ている<sup>6)</sup>。南アジア全体の地域組織であるSAARCが順調に発展しない限り、南アジアにおける地域秩序の形成は、当面、きびしいだろう。

## 2. BIMSTEC の存続と下位組織としての BBIN

ただ、SAARC が不調だからといって、南ア ジアの多国間主義が臨終を迎えていると表現す るのはやや大げさである。インド東部地域やベ ンガル湾を中心とする地域協力、即ち、地域的 な多国間組織の BIMSTEC が存続しているか らである。BIMSTEC は Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation の略称で、「ベンガル湾多分野技 術経済協力イニシアチブ」と訳出されている。 最大の特徴は、南アジア (インド東部) と東南 アジア(西部)にまたがるベンガル湾地域をカ バーする協力組織という点にある。

BIMSTEC は 1997 年に創設され、常設事務局 はダカに置かれている。創建時には、BIMST-EC (Bangladesh, India, Myanmar, Sri Lanka, Thailand Economic Cooperation) と命名され ていたが、2004年に現名に修正された。7カ国 が加盟しており、バングラデシュ、ブータン、 インド, ネパール, スリランカ, ミャンマー, タイの国々となっている。貿易と投資、運輸と 通信. エネルギー. 観光. 技術など14の活動 分野を設け、加盟国が各分野の担当国となって 活動を進めている。首脳会議は第1回が2004 年にタイで開催され、その後、4年ごとに開催 されている。第5回は2022年にスリランカで 開かれた。

インドの S・ジャイシャンカル外相は. 「SAARC の再活性化は、インド外交の主要な 優先順位の一つであるべきだ!としつつも. 特定の国(パキスタンの意味)が断固反対し ているために機能不全に陥っている以上, 「BIMSTEC のようなオプションを選択するこ とで、焦点をベンガル湾にシフトすることも必 要になってくる」と指摘している7)。

BIMSTEC の下位組織として位置付けられる 組織が BBIN である。BBIN は、バングラデ シュ、ブータン、インド、ネパールの各国の頭 文字を組み合わせた組織体である。特に人流・ 物流の複合的なコネクティビティを大幅に改善 するため、2014年にネパールで開催された SAARC 首脳会議に提議されたが、パキスタン の反対で採択されなかった。2015年6月に ブータンで開催された関係国会議で具体化が合 意された。

BBIN は、これら4カ国のコネクティビティ を大幅に改善しようという目標があり、2015 年には自動車協定が4カ国で調印されたが、基 本的なインフラ未整備のほか、それぞれの思惑 もあって実現化に手間取っている。実現できれ ば、インド北東部が南アジアと東南アジアを結 ぶメカニズムになると期待されている<sup>8)</sup>。

BIMSTEC と BBIN の中核となっている国 は、インドとバングラデシュ(BD)である。 BD 独立の中心勢力であったアワミ連盟をイン ドが支援した経緯もあってインド・BD 関係は 良好である。連盟は、2008年総選挙以降、政権 の座にあり、2024年1月の総選挙でも圧勝し た。インドは、BD の権威主義体制には口を挟 まない。BD と中国の関係の場合、BD が一帯 一路に参加しており、中国からの武器購入も進 めている状況から、両国関係も順調である。

### Ⅱ インドの優勢振りを示す外交枠組み

#### 1. インド外交マトリックス

このように見ると、南アジアがインド抜きで は語れない地域であることが分かる。言いかえ れば、インドの中心性が際立っており、インド

表2 インド外交マトリックス

各レベル	現在の志向(→)と対応措置(─)	将来の志向
グローバル (全世界)	→米欧日が主導する国際秩序の多極化 [対応政策] 一多極化で中ロ等と協力(BRICS や SCO) 一国連安保理入り 一防衛力の拡大 一戦略的自律性の強調とグローバル・サウス論	→世界の大国として新しい国際秩 序形成能力の獲得
リージョナル (インド太平洋周辺)	アジア・西太平洋 →アジアにおける比較優位の確立と西太平洋でのプレゼンス確保 [対応政策] 一アジア・西太平洋日米と協力し、中国に対抗するため、Quad 重視など。 ーアクト・イースト政策の政治経済的展開インド以西(中東・アフリカ)/インド洋 →プレゼンス確保 [対応政策] 一一帯一路に対応、中パ関係に対抗。 ー中東・アフリカへの目配り ーインド洋沿岸地域協力の推進	→アジアの大国の地歩固め →西太平洋、インド以西の地域、 インド洋でのプレゼンス確立
サブリージョナル (南アジア)	→覇権の確立 [対応政策] 一中国・パキスタンの連携に対抗 一 BIMSTEC (ベンガル湾多分野技術経済協力イニシア チブ)の重視(ASEAN との関係重視)	→南アジアにおける覇権確立

出所:初出は堀本武功『インド 第三の大国へ―〈戦略的自律〉外交の追求―』岩波書店, 2015 年, であるが, その後, 堀本武功 「インド太平洋時代における日印関係の展開」(中溝和弥・中村沙絵・拓徹編『南アジアにおける民主政治と国際関係』京都大 学 AA 研科附属南アジア研究センター, 2019) などで一部修正した。

の志向などを理解しない限り、南アジアにおけ る多国間協力は理解しにくいのである。しか も、台頭するインドの対外動向は、今後のグ ローバルな秩序形成にとって、間違いなく大き な意味合いを持っている。

そこで、インド外交の枠組みの理解が不可欠 になる。要点としては、インドはグローバルな レベルでは上海協力機構 (SCO). BRICS 首脳 会議で共闘態勢を採る一方で、リージョナルな レベルのインド太平洋で Quad や日印関係に象 徴されるように緊密な関係を維持している。南 アジアはインド外交では、サブリージョナルな 位置付けとなる。

こうしたインドの地域的な対外枠組みを図示

したのが「表2 インド外交マトリックス| である。グローバル・レベルでは将来的な目標 として大国を目指しつつも、その前段階として 国際秩序の多極化を実現させるため、中国やロ シアと協調するが、一方では自国の富国強兵を 図っている。

リージョナル・レベル (インド太平洋)では、 プレゼンスの増大と海洋大国を目指し. Quad (日米豪印戦略対話) で日米豪と共闘し, 政治 経済的アクト・イースト政策(従来はルック・ イースト政策)を進めている。ローカル・レベ ル (南アジア) はリージョナル・レベルのサブ システムとなる。現在のインドは中国に対抗す るためにリージョナル・レベルに注力してい る。

インドは、グローバルなレベルでは将来の大 国を指向し、中口とも共闘しつつも、リージョ ナルなレベル(インド太平洋)では日米などと 協力して、中国に対峙する姿勢を示している。 インドが目指す大国化は、中国との国力(ナ ショナル・パワー。単純化すれば、経済力+防 衛力) に大きな開きがある以上, 当面, インド 太平洋に注力せざるをえない。またインドは国 際秩序形成能力の獲得を目指しており、その典 型的な証左が国連の安全保障理事会入りであ る。こうした志向を実現するためには、インド は利用できるものは何でも使うことになる。グ ローバル・サウスの盟主<sup>9)</sup> をめぐって中国と争 うのも、その一例であろう。

インドは 2023 年に G20 の議長国になると. 突如として、インドが「グローバル・サウス」 の盟主であると主張した。やや疑問に思われる 点は、インド以外の南アジア諸国がグローバ ル・サウスに含まれるのか否かである。明言さ れていないが、インドが含まれると考えれば、 インドは自動的に南アジアの盟主となるが、パ キスタンなどの南アジア諸国は反発するだろ う。グローバル・サウス論は、2024年に総選 挙をひかえたインドの選挙綱領として掲げられ たととらえるべきかもしれない。

#### 2. インド太平洋をめぐるインドの対応

問題は FOIP (自由で開かれたインド太平 洋)へのインドの対応である。たしかに、2016 年 11 月に訪日したモディ首相は FOIP に前向 きな姿勢を示した。外務省ホームページでは、 2017年の外交青書で「…2016年11月のモディ 首相の訪日に際して、日本の「自由で開かれた インド太平洋戦略」とインドの「アクト・イー

スト政策」を連携させて相乗効果を高めること により、インド太平洋地域の安定と繁栄を主導 していくことで一致しました | と解説してい る。

しかし、インドは FOIP にもろ手を挙げて賛 成しているわけではない。これを端的に示した のが、18年6月にニューデリーで開催された 「シャングリラ対話」でのモディ首相の基調演 説だった。演説では、包含的 (inclusive) とい う言葉を四度使い、特に「インドは自由で開か れ、包含的な地域」に賛成であることを強調し た。FOIPではなく、FOIIP (Free, Open, Inclusive Indo-Pacific) の考え方であるというわ けである。

一方,安倍首相は18年1月の施政方針演説 で「(FOIP の大きな方向性の下で)中国とも 協力して…」と述べているが、( )内の前提 を考えると外交的レトリックのようにも聞こえ る。つまり、モディ首相が包含的と言ったの は、中国を含めるという意味合いである。日本 は、包含的には反対していないし、中国包含に は異論はなさそうであるが、中国が法の支配を 守るのであればという前提条件付きであろう。

### 3. インドに欠ける南アジア政策

「インド外交マトリックス」が示すように. インドには南アジア政策とでも呼べるような外 交政策が欠如している。あるとすれば、南アジ アにおけるインドの覇権をどう確立するかとい う視点だけだ。インドは、南アジアでは、大国 として果たすべき役割―ノーブレス・オブリー ジュ(身分の高い者はそれに応じて果たさねば ならぬ社会的責任と義務)を求められていると 考えても良い。

しかし、現実には SAARC が成熟しない現

状では、インドには南アジア政策とでも呼べる ような政策が欠如している。インドは SAARC の経験で懲りたと言いたいのかもしれないし, 当面. インドが注力する BIMSTEC の成長だ けを考えているかも知れない。BIMSTEC に は、インドと ASEAN との関係を結び付ける コネクティビティなどの機能を期待してのこと であろう。

しかし、インドは ASEAN 中心の RCEP (東 アジア地域包括的経済連携) 交渉から 2019 年 に離脱した。離脱理由は、RCEPによって、中 国からの安い製品が流入し、対中貿易赤字がさ らに拡大するなどによるものであろう。印中貿 易は、最新統計(2022-23)では、アメリカに 次いで全体で第2位であるが、輸出が153億米 ドル. 輸入が985 億米ドルであり、831 億米ド ルの大幅入超になっている<sup>10)</sup>。RCEP はイン ドにとって鬼門かもしれない。

#### 中国の南アジア政策に ${ m I\hspace{-.1em}I\hspace{-.1em}I}$ 対峙するインド

インドのもう一つの本音は、対米関係に覗え る。モディ政権が2014年に発足した当時. 豪 州の南アジア専門家サンディ・ゴードン(オー ストラリア国立大学)は、「モディ政権が中国 とは経済面と国境問題で最良の取引をおこない つつ、対中ヘッジのために日米と組み、漁夫の 利を占めるというインド外交の古典的なアプ ローチを用いる可能性 | <sup>11</sup> を予測したが、そ の後、事態はおおむねこの予測通りに進展して いる。

インドは、中国に対して、単独ではおろか、 目印だけででも無理なので、Quad にも依拠せ ざるを得ないのである。Quad は,2004年,ス マトラ沖大地震及びインド洋津波被害に際し て. 日米豪印がコア・グループを結成し. 国際 社会の支援を主導したことから始まる。現在で は、中国に対するバランス機能を目的とするグ ループに変貌している。

中国は、Quad がアジア版 NATO であると して厳しく批判してきた。しかし、中国の批判 には、やや無理がある。北米2カ国と欧州29 カ国で構成される NATO (北大西洋条約機構) が常設軍を備えるなど、集団防衛機構である点 を考えると、的外れな批判となる。Quad4カ 国は、メンバー国間で、首脳会議、合同軍事演 習、各種の防衛関係協定の締結などをおこなっ ているが、とうてい、NATO レベルには到達 していない。

インドは、グローバルとリージョナルの二刀 流で外交を進めていると言っても良かろう。つ まり、グローバルでは、首脳や外相レベルの会 議が頻繁に開催されており、上海協力機構 (SOC)、BRICS 首脳会議、ロシア・インド・ 中国 (RIC) を有効活用し、リージョナルでは、 Quad や日印関係で対中牽制を図るという構図 である。

インドのインド太平洋戦略は、中口と日米と のバランシングが念頭にあり、2010年代から インド国内で頻用される新外交概念「戦略的自 律性」12) や「多国間的同盟関係」13) は均衡策 の具体化と位置付けられる。別な見方をすれ ば、インドはインド太平洋では日米豪、ユーラ シア大陸では SCO に象徴されるように中口と 協力しているととらえることも可能である。

インド海軍は、2015年、インドの海洋利害と 投資との関係上、重要な海域として、第一義的 にはベンガル湾とインド洋であり、第二義的に はインド太平洋であるとの考え方を示した。イ

図 1 インドの第一義的・第二義的な海事利益と投資の海域 (Areas of Maritime Interests and Investments and Primary Area and Secondary Area)

出所: Ministry of Defence, Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy, 2015.

ンドの本音を示したように見える。本図が示さ れてから約10年経つが、インドの海洋認識に は大きな変化が見られない。従って、前掲の 「インド外交マトリックス」が提示するインド 太平洋の重要性にも大きな変化が起きていな 11

日本の中国研究者によれば、中国は、ロシア とは非対称的な国力を持ちながら、「ロシアと の対等な関係を演じ、アメリカの覇権に抗う多 極世界を追求しようとしている」のであり、中 国がロシアとの包括的な関係を深化させている のは、欧米的な国際秩序を修正し、中国が訴え る新国際関係を築くためのパートナー」として いるからであるという<sup>14)</sup>。

一方, ロシアの研究者は, 自国と中国やイン ドとの関係が不可欠であることを強調し. 自国 が西側からの経済的・政治的な圧力を受ける限 り、中国との関係維持に加え、インドとの友好 的な関係も必要である以上、RIC が不可欠であ ると指摘している<sup>15)</sup>。この指摘は、その後、

ウクライナやパレスチナなどの問題が発生した 点を考えると、実に的確な見解であろう。イン ドから見れば、可能な限り多数の他国との戦略 的な連携を維持することが欠かせないのであ る<sup>16)</sup>。

# むすび:日本・インド南アジア関係の今後

#### 1. インドの大国化

今後、インドが大国化すればするほど、その 内外政策には国際社会から厳しい眼差しを向け られるだろう。ウクライナ問題や対ロシア政策 はその証左であろう。

この点については、2つの観点に留意する必 要がある。第1には、インドが現在有する国力 ないしはキャパシティである。今後、インドは 自国の大国化政策を進めようとするだろうが. 大国化したインドの場合、大国として求められ る行動ができるか否かである。インドの地域外 交については「近隣諸国と中国の関係深化にど

う向き合うかを考えることは、インドが単なる 新興の大国として世界の舞台に上がるのではな く. 成熟した域内大国としてメジャー・パワー 化するために避けて通れない課題」と指摘され ている<sup>17)</sup>。これは 10 年程前の指摘であるが、 現在ではますます必要になっている。

しかし、インドの現状では、自国だけで精一 杯であり、とうてい、南アジア全体までを俯瞰 した政策を考える余裕がないという辺りが本音 かも知れない。インドが大国としては果たすべ き役割―ノーブレス・オブリージュを求められ ていると考えても良い。

この点に関連して、インド外交はカースト制 に準えられる。カーストのエッセンスは各カー スト間の上下関係にある。インドは高位カース ト的な自国認識を持ちながら、現実的には長ら く、中位カースト的な外交、すなわち、非同盟 や戦略的パートナーシップ重視の外交政策で国 益擁護を図るしかなかった。アメリカなどが展 開した高位カースト的な政策や行動を進められ なかったのだ。

#### 2. インド取り込みを図る米国と日印関係

しかし、インドの国力は近年急速に高まって いる。この高まりが米政府を動かし、モディ首 相の訪米が実現した。モディ首相はグジャラー ト州首相時代に渡米ビザを申請したが、米政府 は発行しなかった。2002年に起きたムスリム 虐殺事件に州政権が関与したとの理由である う。しかし、2022年6月、米政府はモディ首 相を国賓として招待した。従来、インドはアメ リカとロシアとは等距離外交政策を採ってきた が, 近年になると, 印米関係改善が目覚まし 61

日本は、従来、日米関係に基軸を置きつつ、

日印の緊密な関係が補完的な機能を果たしてき た。日印はこれまでは経済的・軍事的に対等な 関係を維持してきたが、今後、インドがさらに 強大化した場合. 日印関係は存続するとして  $6^{18)}$ , その中身は大きな影響を受けるだろう。

かつてインド系アメリカ人のアジア研究者 は、1960年代の日印関係を論じた論文で「日 本は、疑いなくアメリカに影響され、結果的に 対印関係を弱体化させた。インドも, 基本的に 日本をアジアにおけるアメリカの代理人と見な した」のであり、緊密な日米関係とアメリカの 対印関係が日印関係を規定したと指摘した<sup>19)</sup>。 2023 年には日本の GDP が第 3 位から第 4 位に 下落し、今後も長期低落傾向にある。2050年 には、日本の GDP はインドの約 4 分の 1 にな る可能性もあり、その頃になると、日本はイン ドに相手にされないおそれもあるだろう<sup>20)</sup>。

インドが大国化し、さらにインド・ファース トで中国化し、緊密な印米関係が存続すると仮 定した場合、インドはアメリカを通して日本に 圧力をかけるという構図の出現を笑い飛ばすわ けにはいかない。インドが大国化した場合、完 全に否定できないシナリオだからである。先の 話かも知れないが、インドが中国のように振る 舞う「インドの中国化」に対する懸念も十分に ある。

日本外交にとって中国と向かい合う観点か ら、インドが重要である点は間違いない。ODA 供与先を見ても、2000年代には東南アジアや 南アジアが主要国となり、2010年代にはイン ドが第1位に浮上している。しかし、インドー 辺倒ではなく、対印外交のテコとしてもインド 以外の南アジア諸国との関係強化は重要性を帯 びるだろう。

同時に日本外交は中国だけを意識した外交か

ら戦後の日本が進めた平和外交にもあらためて 力点を置く必要があるように見える<sup>21)</sup>。最近 の日本では、2024年のインド総選挙でモディ 首相のインド人民党が勝つのか、バイデンとト ランプのどちらが勝つのかによって、対外政策 の影響を受けるといった類の議論が盛んになっ ている。たしかに事実である。しかし、日本の 基本外交をどうするのかという議論が不充分で あるようにも見える。要は、インドを過大にも 過小にも評価しないスタンスが必要であろう。

#### [注]

- 1) 詳しくは、堀本武功『インド 第三の大国へ』(岩波書店, 2015年) の第5章「地域覇権を目指す超大国」参照。
- 多賀政幸「南アジア国際関係と SAARC」『アジアトレンド』 1994- I。
- Harish Kapur, Foreign Policy of India's Prime Ministers, New Delhi, Lancer, 2009, p.410.
- 4) SANJAY KATHURIA & NADEEM RIZWAN, "How South Asia can become a free trade area," World Bank blog, February 14, 2019. How South Asia can become a free trade area (worldbank.org)
- 5) The Potential of Intra-regional Trade for South Asia (worldbank.org), May 24, 2016. 事実, アジア開発銀行の調査報告によれば, アジアにおける域内統合指数の順位では, 東南アジア、東アジア、オセアニア、南アジア、中央アジアの順になっている (Hyeon-Seung Huh and Cyn-Young Park, As Asia-Pacific Reigional Integration, Index: Construction, Integration, and Comparison, ADB Economics working paper series No. 511, April 2017). ewp-511.pdf (adb.org)
- 6) Santosh Sharma Poudel, "SAARC Is Dead. Long Live Subregional Cooperation," The Diplomat, September 27, 2022 SAARC Is Dead. Long Live Subregional Cooperation - The Diplomat
- 7) S. ジャイシャンカル (笠井亮平訳)『インド外交の流儀』白 水社, 2022, p.220。
- 8) Pradumna B Rana," Reconnecting India to rest of Asia,"

- Nepali Times, October 11, 2020.
- 9) 小島 眞「インドの対グローバル・サウス外交」『世界経済評論』 2023 年 10 月 9 日付。
- 10) Department of Commerce, Export Import Data Bank. Export Import Data Bank (commerce.gov.in).
- 11) Sandy Gordon, "Will China 'wedge' India and the US?," South Asia Masala, June 5, 2014 (http://asiapacific.anu.edu.au/blogs/southasiamasala/2014/06/05/will-china-wedge-india-and-the-us/ (accessed January 30, 2019).
- 12) インド外交の準公式文書とも言われる次の文書は、随所でこの言葉を使用している。Centre for Policy Research、NONALIGNMENT 2.0 A FOREIGN AND STRATEGIC POLICY FOR INDIA IN THE TWENTY FIRST CENTURY、2012. http://www.cprindia.org/workingpapers/3844-nonal ignment-20-foreign-and-strategic-policy-india-twenty-first-century (accessed January 30, 2019).
- Alyssa Ayeres, Our Time Has Come How India is making its place in the world, Oxford University Press, New York, 2018, p. 216.
- 14) 三船恵美「ロシアは中国に従属を強いられ始めているのか?」『国際問題(特集:ウクライナ戦争とロシアのゆくえ)』2024年2月号。
- 15) Aleksei Zakharov, "After Galwan Valley Standoff, Does the Russia-India-China Trilateral Still Matter?," The Diplomat, June 26, 2020. After Galwan Valley Standoff, Does the Russia-India-China Trilateral Still Matter? - The Diplomat
- 16) 溜 和敏「インド外交の「プルーリラテラリズム」」『米中 関係を超えて:自由で開かれた地域秩序構築の『機軸国家日 本』のインド太平洋戦略』2023 年 3 月 30 日)。01-06.pdf (jiia.or.jp)
- 17) 村山真弓「第4章 インドにとっての近隣外交―対バングラデシュ関係を事例として」(近藤則夫編『現代インドの国際関係―メジャー・パワーへの模索』アジア経済研究所, 2012), p.167。
- 18) 詳しくは、堀本武功編『現代日印関係入門』東京大学出版 会、2017 年参照。
- 19) Satu Limaye, "Japan and India after the Cold War," Yoichiro Sato and Satu Limaye ed., Japan in a dynamic Asia, Lexington Book, 2006, pp.206-207.
- 20) 伊藤融『インドの正体「未来の大国」の虚と実』中公新書 ラクレ, 2023, p.184。
- 21)「戦争の足音で批判許さぬムード懸念 藪中元次官「平和 つくる外交を」」『朝日新聞』2024年2月26日付。

# 世界経済評論ウェブサイトにバックナンバーを公開しました

刊行後1年以上経過した号の記事を世界経済評論ウェブサイトにて公開いたします。 下記、URLからバックナンバー各号のページを開き、記事の [PDF] のリンクをクリックしてください。



URL: http://www.world-economic-review.jp/backnumber\_list.html