本論文は

世界経済評論 2021 年11/12月号

(2021年11月発行) 掲載の記事です

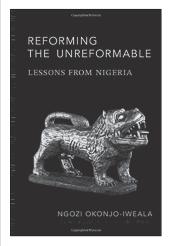




Reforming the Unreformable

: Lessons from Nigeria

外務省前·経済局国際貿易課長 安部 憲明



[著者] Ngozi Okonjo-Iweala

[発行] The MIT Press, 2012年

[判型] ハードカバー、216ページ

[価格] 4,200 円程度

世界貿易機関 (WTO) は、改革の必要性が 叫ばれて久しい。本書(『改革不可能なことを 改革する:ナイジェリアからの教訓』)は、本 年3月、WTO 事務局長に就任した著者(ンゴ ジ・オコンジョ=イウェアラ)による母国ナイ ジェリアの財務相時代の回顧録である。WTO で途上国出身かつ女性初となるトップは、母国 の外相, 世銀専務理事, 最近は新型コロナで脚 光を浴びた「Gavi ワクチンアライアンス」理 事会議長など輝かしい略歴の持ち主だ。

ところがこの人物、改革家・国際派・交渉家 だが決して「貿易屋」ではない。WTOの歴代 5名、そして今回選挙の対抗馬7名全員が貿易 のプロ中のプロ。にもかかわらず「自由貿易の 門番」に「素人」である著者が就いたという事 実は、強い地頭(ぢあたま)を持ち、前例や慣 行にとらわれないアウトサイダーこそが真の改 革を実現できる、そして改革の極意は世の中の 様々な組織・経営改革などに広く応用できる. という真理の一面を表している。

著者は、約30年に及ぶ軍政後初めて民選され たオバサンジョ大統領に請われ、4年間(2003年 ~06年)、財務相を務めた。「手の施しようが なかった | と振り返る母国の行財政改革. イン フレ抑制. 汚職根絶. 原油依存経済からの脱却 を柱とした経済構造改革. 対外債務の削減等に 荒療治で臨み、ナイジェリアの経済社会を安定 した発展軌道に乗せることに成功した。

本書は、改革者に向けた実用的な助言に溢れ た指南書でもある。著者は反対派との間で七転 八倒し、エリートを手なずけ、一般国民を味方 にし、国際社会の支援を取りつけた。この経験 を凝縮し「改革の教訓 | 10 か条にまとめている。

ネタばれの誹りを承知で、評者が若干補足し た10項目を一息で紹介すれば次のとおりであ る。①改革には、戦略、綿密な計画、具体的な 成果を書き込んだ「台本」が必須だ。②多方面 との直接かつ粘り強いコミュニケーションが重 要だ。③結果にこだわれ、そして市民社会を参 画させよ。④優秀で忠誠心の高い人材のチーム を作れ。⑤指導者の政治的意思が重要だ(著者 は、選挙が近づき集票に血道をあげた大統領と のすれ違いが原因で辞任することになる)。⑥ 手近で早めの戦果を目指せ。⑦戦線を広げすぎ るな(成就の秘訣は、反対派に対する分断と個 別撃破にある)。⑧経済改革は政治そのものだ、 勝ち組と負け組を洞察せよ。⑨外圧や逆に国外 の味方を使え、ただし周到に。⑩成功を管理せ よ(嫉妬や怨嗟の芽を摘むべし、華々しい成果 が生む国民の過剰な期待や反動を防ぐべし)。

著者の今の標的は WTO 改革だ。多国間主 義の象徴である WTO, さらには彼女の職業人 生そのものである「改革」への国際社会の信任 を繋ぎとめることへの重責が双肩に重くのしか かる。本書の読者が、就任以降の意欲的な著者 の言動に X 線を当てるならば、これらの教訓 が著者の指導力を支える頑強な骨格として白く 浮かび上がってくるだろう。しかし、いま必要 なのは、改革の秘策ではなく、自然光の下でも 万民の目に映る具体的な成果だ。これを最も強 く認識しているのも、また著者本人だろう。

(あべ のりあき)